



## БЕЛГОРОДСКАЯ ОБЛАСТНАЯ ДУМА ПОСТАНОВЛЕНИЕ

Об отчёте председателя Белгородской областной Думы  
о деятельности Белгородской областной Думы с октября  
2010 года по май 2015 года

В соответствии с пунктом «ф» статьи 9 Регламента Белгородской областной Думы и пунктом «о» статьи 26 Устава Белгородской области Белгородская областная Дума постановляет:

1. Отчёт председателя Белгородской областной Думы о деятельности Белгородской областной Думы с октября 2010 года по май 2015 года принять к сведению и опубликовать в газете «Белгородские известия» и на официальном сайте Белгородской областной Думы в сети «Интернет».

2. Рекомендовать органам местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Белгородской области разместить указанный отчёт на официальных сайтах муниципальных образований в сети «Интернет».

**Председатель  
Белгородской областной Думы**



**В.Н. Потрясаев**

г. Белгород  
11 июня 2015 года  
№ П/48-45-5

*Текст отчёта председателя В.Н. Потрясаева о работе  
Белгородской областной Думы V созыва*

**Уважаемый Евгений Степанович!  
Уважаемые депутаты и приглашённые!**

I. Сегодня мы проводим заключительную 48-ю сессию Белгородской областной Думы V созыва.

Прошло почти пять лет с тех пор, как вы впервые собрались на заседание, чтобы на законодательном уровне обеспечить стабильность политической, экономической и социальной жизни нашей области. Это был период напряжённой работы законодателей, которую следует сегодня осмыслить и объективно оценить.

Как для России, так и для Белгородской области эти годы были непростыми.

За время работы Думы мы пережили немало важных вех. 70-летие Великой Победы, воссоединение с Крымом, сочинская Олимпиада, 100-летие канонизации Святителя Иоасафа, 60-летие Белгородской области и 20-летие современного Парламента и областной Думы, череда выборов федерального, регионального и местного уровней – эти события огромной общественно-политической силы и важности затронули как общество в целом, так и жизнь каждого белгородца.

Белгородская областная Дума оперативно реагировала на все изменения, сверяла свои действия с тенденциями развития области и страны.

Приоритетами работы законодательного органа стали повышенное внимание к вопросам социальной политики, развития экономики, укрепления общественных институтов.

Принимая решения, Дума всегда старалась учитывать их возможные последствия, готовность общества к восприятию новых правовых норм.

Подчеркну, что работа областной Думы строилась в тесном контакте с исполнительной властью, а программой конкретных действий по созданию законодательных основ устойчивого развития региона для нас являлись послания Губернатора области.

И я хочу поблагодарить Вас, Евгений Степанович, членов областного Правительства за внимательную и конструктивную работу с депутатским корпусом, стремление максимально учитывать интересы всех жителей региона.

Уважаемые коллеги!

**II.** Совершенствование правового регулирования было и остаётся важнейшим направлением работы Думы. Каждый закон, который мы принимали, – это реализация тех обещаний, которые депутаты давали своим избирателям.

Кратко остановлюсь на некоторых итогах законотворческой деятельности.

Всего за время работы областной Думы V созыва с октября 2010 года по май 2015 года было принято 359 законов.

1. Почти половину из них – 49% (178 законов) – составляют **законы, регулирующие экономическую сферу.**

Впервые в этом созыве важнейший политический, социальный и финансово-экономический документ – бюджет – стал рассматриваться с учётом трёхлетней перспективы, в основу его формирования был положен программно-целевой принцип. Объединение программ, реализуемых в разных отраслях, под одно управление, сегодня помогает обеспечить более эффективное использование финансовых средств. Долгосрочное планирование позволило повысить устойчивость бюджетной системы, сделать бюджетную и налоговую политику более предсказуемой. Все годы работы созыва бюджет был социально-направленным, вместе с тем, даже в непростых финансовых ситуациях он оставался и бюджетом развития. Отмечу, что все комитеты областной Думы внимательно работали над финансовым документом, активно взаимодействовали при его обсуждении с департаментами Правительства.

В нынешнем созыве был законодательно закреплён институт Уполномоченного по правам предпринимателей, введена оценка регулирующего воздействия законодательства, особенно отмечу закон об инвестиционной деятельности, определивший права и гарантии инвесторам.

Работа областной Думы была направлена на разработку системы налогообложения, стимулирующей приток инвестиций, формирование новых источников налоговых поступлений.

Депутаты активно использовали механизмы льготного налогового регулирования, оказывая поддержку инновационным, социально-значимым видам бизнеса.

Мы ввели дифференцированную ставку налога на имущество для производителей тепличных овощей, и сегодня в области реализуется масштабная программа «Тепличный кластер 500 гектаров», с помощью которой регион планирует занять до 10% российского рынка овощей закрытого грунта. Введение экономически обоснованных налоговых льгот помогло развивать производство и ряду других предприятий. В этой связи можно назвать такие проекты, как строительство завода по производству лизин-сульфата мощностью 57 тыс. тонн в год и побочных продуктов на основе глубокой переработки зерна ООО «Завод премиксов №1», развитие производства растительных масел и жиров акционерного общества «Эфирное», создание производственного комплекса по изготовлению сварных труб на базе Ракитянского арматурного завода, модернизация и техническое перевооружение завода «Сокол-АТС», строительство биогазовой установки «АльтЭнерго».

Это примеры системных шагов, которые были сделаны в этом созыве навстречу бизнесу, в помощь развития экономики.

Отмечу, что Белгородская областная Дума не осталась в стороне от решения проблемы выпадающих бюджетных доходов из-за изменений налогового законодательства, сделавших возможным образование консолидированных групп налогоплательщиков и вывод части налогооблагаемой базы металлургических предприятий за пределы региона. Вместе с Правительством области мы добивались компенсации выпадающих доходов, и эта работа принесла свои результаты.

2. Особое внимание на протяжении всего периода работы белгородские законодатели уделяли **социальной сфере**. Блок «социальных законов» составляет почти 17% процентов от общего числа (всего в этой области принято 60 законов).

Важной задачей для нас всегда было как формирование условий для реализации потенциала трудоспособного населения, так и обеспечение социальной поддержки социально-незащищённых категорий граждан. Отмечу такие законы, как введение регионального материнского капитала, изменения в Социальном

кодексе, касающиеся введения понятия «дети войны» и поддержки этой категории, бесплатное выделение участков для многодетных семей, увеличение выплат приёмным родителям, введение дополнительных гарантий при обеспечении жилыми помещениями детей-сирот, индексацию фонда оплаты труда учителей.

**3. Законодательство в сфере административных правонарушений** – третий по объёму блок рассмотренных и принятых нами законов. Всего в этой сфере депутатами поддержано 33 (10% от общего числа) закона. Каждое из принятых нами решений в этой области было реакцией на злободневные проблемы, реальные запросы людей в обеспечении безопасности.

Мы боролись с такими пагубными явлениями, как наркомания (закон о рецептурном отпуске кодеинсодержащих препаратов) и курение, занимались регулированием оборота энергетических напитков. И отрадно, что некоторые наши решения в этой сфере стали «пилотными» в правовой системе страны, получили статус модельных в федеральном законодательстве.

Немало наших решений связано с усилением ответственности за правонарушения, связанные с обеспечением общественного порядка, соблюдения земельного законодательства, правил торговли. Разумеется, главная цель этой работы – не просто ужесточить наказание, а усилить защищённость наших законопослушных граждан, способствовать наведению порядка в разных сферах. Также отмечу в этой связи и наши решения по привлечению инициативных белгородцев к охране порядка, благодаря принятым нами законам растёт количество добровольных пожарных дружин, отрядов содействия полиции.

**4. За время работы V созыва было значительно скорректировано законодательство в области государственного устройства и избирательного права**, почти 9% принятых нами законов (29 законов) регулировали отношения в этой сфере.

Эти изменения нам диктовали как требования федерального законодательства, так и меняющаяся система общественно-политического устройства.

Мы приняли историческое решение об увеличении состава областной Думы до 50 депутатов, нами были одобрены поправки в Конституцию о новой системе формирования Верхней Палаты

Федерального Собрания, мы отказались от формирования двухуровневой системы МСУ, упростили систему допуска к выборам политических партий. Важным решением считаю ужесточение контроля над доходами и расходами как государственных и муниципальных служащих, так и депутатов Думы.

5. Подводя итоги законотворческой работы, отмечу и такой факт – 75% принятых нами законов касались изменений в уже действующее законодательство. Понятно, что современное право в силу разных причин постоянно требует обновлений. Вместе с тем, не могу не сказать и о том, что многие наши решения были ориентированы на стратегическое развитие области, стали отражением запросов общества.

Хочу выделить ряд законов, которые, без преувеличения, стали зеркалом тех позитивных изменений, которые происходят на Белгородчине. Новое качество жизни заложено в законах о родовых поместьях, о пчеловодстве, о поддержке молодёжи, о дорожном фонде.

6. Ещё один закон, на котором остановлюсь отдельно, – закон о системе финансирования капитального ремонта. Закон, все мы знаем, сложный, вызвавший неоднозначную общественную реакцию.

Подчеркну, что Дума не только активно участвовала в разработке закона, но и внимательно следила за ходом его выполнения. Эта тема не раз поднималась на заседаниях думских комитетов, обсуждалась на Координационном совете с представительными органами МСУ.

Отмечу, что в рамках реализации закона предстоит решить ещё немало задач по реформированию жилищно-коммунального комплекса, совершенствованию управления жилым фондом, организации учёта и контроля его состояния, прозрачности расходования денежных средств. Эта работа, уверен, будет продолжена и в следующем созыве.

**III.** В своей работе мы активно использовали практику обращений к федеральным органам государственной власти – Государственной Думе, Правительству страны и его министерствам.

Белгородская областная Дума выступила инициатором 19 федеральных инициатив, приняла 35 обращений к федеральным властям.

Отклик нашло наше предложение по изменению нормативов содержания детей в детских домах, обращение о компенсации выпадающих доходов в связи с образованием КГН (о котором я уже упоминал), об ускорении принятия изменений в федеральный закон о наркотических средствах и психотропных веществах.

Пусть немногие наши инициативы стали федеральными нормами, однако, мы использовали любую возможность для влияния на процесс принятия федеральных законов, для решения проблем, которые актуальны не только в масштабах области, но, нередко, и страны в целом (наглядный пример – наша недавняя инициатива об изменении правил оплаты за коммунальные услуги на общедомовые нужды, обращение по вопросу обеспечения жильём вынужденных переселенцев и ряд других).

Мы внимательно изучали законодательные практики других регионов, давали оценку федеральным инициативам различных субъектов Федерации. За время работы созыва депутаты поддержали 234 проекта федеральных законов.

Говоря о межпарламентском взаимодействии, отмечу также, что буквально пару недель назад нами был подписан знаковый документ – Соглашение о сотрудничестве с Государственным Советом Республики Крым. Уверен, это Соглашение позволит не только развивать партнёрские отношения в законотворческой сфере, но и помогать исполнительной власти наших регионов выстраивать эффективное сотрудничество в интересах белгородцев и крымчан.

**IV.** Разумеется, деятельность законодательного органа не ограничивалась только законотворчеством.

**Знаковым решением Думы V созыва стала поддержка инициативы главы региона о продвижении идей солидарного общества.**

Как наша законотворческая деятельность, так и работа в округах строились на принципах солидарности, которые в своём послании Думе обозначил Губернатор, «благополучие для всех» и «созидать вместе на благо каждого».

На продвижение идей солидарности было направлено и наше взаимодействие с общественными институтами. Мы

откликнулись на запрос общества на участие в принятии политических решений.

Одним из шагов стало активное использование независимых экспертных оценок, привлечение к законотворческому процессу широких слоёв населения.

При всех комитетах областной Думы V созыва были созданы **экспертные Советы**. Это помогало нам при обсуждении различных вопросов согласовывать интересы различных профессиональных и социальных групп, учитывать общественные настроения, более чётко отрабатывать юридическую сторону документов.

Стала шире применяться практика проведения «круглых столов».

Впервые в этом созыве все без исключения политические партии, представленные в области, получили возможность участвовать в заседаниях Думы. Мы всегда были готовы к конструктивному диалогу с различными политическими силами, заинтересованными в развитии Белгородчины.

Также одним из трендов работы Думы нынешнего созыва стала её информационная открытость – сегодня это требование, которое предъявляет к системе госуправления сама жизнь, и наша принципиальная позиция.

Уважаемые друзья!

V. Мы всегда старались поддержать растущее стремление граждан, общественно-политических сил участвовать в жизни области.

Важной задачей для Думы была и, думаю, остаётся поддержка гражданской активности на местах, в муниципалитетах, чтобы у людей была реальная возможность принимать участие в управлении своим посёлком, городом, в решении повседневных вопросов, которые определяют качество жизни.

И в этой связи, конечно, на особое место выходит наше **взаимодействие с представительными органами местного самоуправления**. Ещё в начале созыва Дума поставила задачу – вывести эту работу на принципиально новый уровень. Для этого в структуре законодательного органа был создан Координационный совет по взаимодействию с представительными органами МСУ, в повестку дня заседаний которого входили самые разные вопросы.



Упомяну и нашу масштабную работу – проведение семинаров для депутатов Муниципальных советов и Земских собраний, совместные с народными избранниками от муниципалитетов Дни депутатов областной Думы, проходившие в районах, постоянное участие депутатов облдумы и сотрудников её аппарата в заседаниях Муниципальных советов. Мы ввели практику совместных приёмов депутатов региональной и местной представительной власти.

Сделано немало, чтобы помочь депутатскому корпусу на местах более активно включиться в решение проблем населения, сделать власть на местах, действительно, властью шаговой доступности.

Тем не менее, в том числе и на собственных приёмах, мы нередко видим, что проблемы, которые могут и должны решаться на местах, выходят на областной и даже федеральный уровень. Это говорит о том, что нужно и дальше координировать эту работу, активнее привлекать депутатов на местах к социально-экономическому развитию территорий, к поискам решений насущных вопросов, которые ставят люди.

Представительная власть должна работать на каждом уровне, начиная с низового. Это во многом определяет и качество самой власти, и качество жизни, и качество человеческих отношений.

**VI.** В центре внимания депутатов областной Думы была и остаётся **реализация наказов избирателей**. Ведь именно граждане, по сути, ставят перед нами задачи на текущий и завтрашний день, и от выполнения этой работы во многом зависит авторитет и партий, и конкретного депутата.

За период последней предвыборной кампании Думой было принято порядка 1 900 наказов. Они были отнесены к компетенции органов местного самоуправления и распределены между ведомственными департаментами Правительства области. Большая часть – 71,7% – наказов исполнены (1 201) или частично исполнены (114), остальные – включены в план работы на ближайшую перспективу. По итогам выполнения долгосрочных программ все наказания, за исключением признанных экономически нецелесообразными должны быть реализованы.

Особенно ответственно подошли к исполнению наказов и работе в округах в целом Александр Иванович Скляр, Вадим Михайлович Клет, Александр Семёнович Сотников, Анатолий Тихонович Попков, Юрий Николаевич Клепиков, Геннадий

Яковлевич Шипулин, Владимир Фёдорович Зотов, Владимир Фёдорович Куликовский.

Вместе с тем, проанализировав исполнение наказов, отмечу, что система работы с ними требует совершенствования. Речь идёт и о порядке сбора предложений от жителей области, и об их распределении, и, конечно, о контроле за их исполнением.

Считаю, что аппарату Думы, помощникам депутатов необходимо чётче отслеживать сроки исполнения наказов, своевременно реагировать на их нарушения, требовать отчёта с ответственных лиц в случае переноса или затягивания этой работы.

Считаю необходимым более активно привлекать к этой работе органы местного самоуправления, в том числе, и депутатский корпус на местах. Именно депутаты местных представительных органов наиболее близки к избирателям, реально знают проблемы территорий и способны контролировать их решение. Конкретные формы и методы работы с наказами должны быть закреплены в Уставах муниципальных образований, их в обязательном порядке нужно учитывать при составлении местных бюджетов.

Напомню, что согласно региональному закону о наказах руководители органов госвласти области и глав муниципальных образований, обеспечивающие их реализацию, должны ежегодно представлять отчёты о проделанной работе в этом направлении. Эта практика в работе думских комитетов должна стать обязательной.

**VII.** В сфере постоянного внимания и реагирования депутатов, руководства Думы, её аппарата находились **обращения граждан**. Они также определяли приоритетные направления, содержание работы законодательного органа.

Отмечу, что в нынешнем созыве Дума значительно расширила интерактивное взаимодействие с населением, количество обращений через Интернет-приёмную постоянно росло и увеличилось, по сравнению с первыми годами работы созыва, в два раза.

Изучать общественное мнение, а населению – доносить свои идеи помогает и работа официальных думских аккаунтов в социальных медиа, охват аудитории которых уже превысил 30 000 человек.

**VIII.** Несомненно, как я уже упомянул в начале своего доклада, залогом нашей успешной работы во многом стало эффективное

сотрудничество с исполнительной властью, которое на протяжении всего созыва выступало гарантией движения области по пути созидания и поступательного социально-экономического развития.

Больше века назад известный государственный деятель Пётр Аркадьевич Столыпин в своём обращении к депутатам Государственной Думы сказал: «Дайте ваш порыв, вашу волю в сторону государственного строительства, не брезгуйте черновой работой вместе с Правительством». Этот призыв был важен на заре российского парламентаризма, сегодня он не менее значим и, уверен, не потеряет своей актуальности в дальнейшем.

Мы активно взаимодействовали с представителями региона в Федеральном Собрании. И я хотел бы поблагодарить сенаторов и депутатов Государственной Думы за совместную работу на благо Белгородчины.

Конструктивное и плодотворное сотрудничество сложилось у нас с прокуратурой области. Пусть мы не всегда сразу приходили к единому мнению, но совместная работа помогала нам принимать безукоризненные с правовой точки зрения решения, совершенствовать действующее законодательство.

Уважаемые коллеги!

**IX.** Пять лет мы трудились вместе, защищая права своих избирателей, отстаивая интересы Белгородской области.

Состав областной Думы был существенно обновлён, некоторые наши коллеги были приглашены на высокие государственные посты, избраны в Федеральное Собрание. Многие из депутатов были удостоены федеральных и областных наград.

Но, конечно, главным критерием нашей работы стали положительные перемены в социальной сфере, экономическая и политическая стабильность, рост благосостояния граждан.

Хочу искренне поблагодарить за активную работу всех депутатов областной Думы. Спасибо вам за ответственное и деятельное участие в жизни области и её жителей, за совместную работу и поддержку!

Уверен, что каждый из вас старался работать для людей, для того, чтобы им хотелось жить, работать, воспитывать детей на белгородской земле.

Позвольте также высказать слова признательности сотрудникам аппарата Думы за их профессионализм и преданность делу. Именно

они создавали нам – депутатам – необходимые условия для качественной, результативной законотворческой работы.

Впереди – сентябрьские выборы, их итоги – это зеркало нашей работы, работы депутатов всех уровней.

Многие из находящихся в этом зале планируют выдвигать свои кандидатуры для участия в голосовании, и я искренне желаю им успехов.

Наша главная политическая задача – провести выборы на достойном организационном уровне.

Сегодня перед властью встают новые, требующие безотлагательного решения, проблемы, общество формирует новые запросы. И для ответа на вызовы современности сейчас, прежде всего, важна политическая воля и гражданская активность.

Хочу пожелать, чтобы каждый, на кого будет возложена высокая ответственность – представлять интересы жителей Белгородчины, следовал принципу, который обозначил Губернатор в одном из посланий: «Мы живём в уникальное время – время больших возможностей. И, чтобы использовать эти возможности, нужны не столько деньги, сколько активные, умные, целеустремлённые, любящие свою Родину люди».

Спасибо за внимание.

